



Aanvulling Ondersteuningsplan 2015-2018

Inpassing lwoo en pro

Aanvulling op het ondersteuningsplan 2015-2018

Vastgesteld: 02-12-2015

Inleiding

Per 1 januari 2016 worden het leerwegondersteunend onderwijs (lwoo) en praktijkonderwijs (pro) ingepast in passend onderwijs. Daarmee worden de samenwerkingsverbanden verantwoordelijk voor alle vormen van onderwijsondersteuning die leerlingen in de klas nodig kunnen hebben. Zo kunnen de samenwerkingsverbanden goed afwegen welke ondersteuning het beste bij een leerling past.

De inpassing van lwoo en pro in passend onderwijs zorgt voor twee belangrijke veranderingen:

1. De samenwerkingsverbanden voortgezet onderwijs (vo) worden verantwoordelijk voor de toewijzing van lwoo en pro. De zestien regionale verwijzingscommissies (rvc's) worden per 1 januari 2016 opgeheven. Scholen die lwoo en pro aanbieden, vragen vanaf dat moment een ondersteuningstoeiwijzing voor lwoo of pro aan bij het samenwerkingsverband.
2. De samenwerkingsverbanden vo worden verantwoordelijk voor de ondersteuningsbudgetten van lwoo en pro. Deze budgetten gaan deel uitmaken van het budget voor lichte ondersteuning per samenwerkingsverband.

De wetgever vraagt van de samenwerkingsverbanden voortgezet onderwijs om in een aanvulling op het ondersteuningsplan aan te geven op welke manier lwoo en pro in het betreffende samenwerkingsverband worden ingepast.

Het bestuur van RSV Breda eo heeft in haar op 13 april 2015 vastgestelde ondersteuningsplan¹ de twee belangrijkste beleidsmatige keuzen al vastgelegd:

1. Het RSV Breda eo maakt geen gebruik van de mogelijkheid tot opting out van de lwoo-criteria.
2. Het RSV Breda eo kiest voor opting out van de lwoo-licenties.

Beide keuzen komen voort uit het streven om zoveel mogelijk thuisnabij onderwijs te verzorgen. In de visie van het bestuur van het samenwerkingsverband betekent dit onder andere dat alle scholen met een vmbo-leerroute de mogelijkheid moeten hebben leerwegondersteunend onderwijs te geven.

Derhalve kiest het RSV Breda eo voor opting out van de lwoo-licenties en zal het de enige twee scholen met een vmbo-leerroute, maar zonder een lwoo-licentie voordragen voor een dergelijke licentie.

Het betreft dan:

Dongemond College, Collegeweg 1, Raamsdonksveer: lwoo-licentie voor alle leerwegen en KSE, Stijn Streuvelsstraat 42, Etten-Leur voor een lwoo-licentie in de theoretische leerweg.

Het bestuur van RSV Breda eo monitort de gevolgen van de uitbreiding van de lwoo-licenties en zal op basis daarvan een besluit nemen over opting out van lwoo-licenties per 1-1-2017, alvorens de criteria in 2018 worden vrijgegeven.

In de voorliggende uitvoeringsnotitie wordt beschreven hoe het RSV Breda eo invulling geeft aan haar taak om vanaf 1 januari 2016 de 'aanwijzingen lwoo' en de 'toelaatbaarheidsverklaringen tot het pro' af te geven binnen de hier boven geschetste context..

¹ Ondersteuningsplan 2015-2018, hoofdstuk 7, blz. 27

2. Bekostiging lwoo en pro

Ten aanzien van de bekostiging van lwoo en pro worden er twee stappen gezet:

1. Landelijke budgettering in de overgangperiode (van 1 januari 2014 tot 1 januari 2016). Vanaf 1 januari 2014 wordt het totale landelijke ondersteuningsbudget voor lwoo en pro gemaximeerd. Het totale budget is op basis van de begroting van het jaar 2012 vastgesteld. Het aantal leerlingen dat lwoo of pro volgt, kan wel nog groeien. Bij een stijging van het totale aantal lwoo- en pro-leerlingen daalt het ondersteuningsbudget per leerling. Omdat dit een landelijk cijfer is, zal het budget per leerling niet erg fluctueren.

2. Budgettering op niveau van het samenwerkingsverband (vanaf 1 januari 2016). Als lwoo en pro zijn ondergebracht in passend onderwijs verandert de wijze van budgettering: voor elk samenwerkingsverband wordt een maximumbudget voor lwoo en voor pro vastgesteld. Omdat er sprake is van kalenderjaarbekostiging gaat deze nieuwe budgettering in op 1 januari 2016.

De omvang van het ondersteuningsbudget voor lwoo en het ondersteuningsbudget voor pro per samenwerkingsverband bestaat uit een bedrag per leerling. Omdat er sprake is van een gebudgetteerde bekostiging vormt het aantal lwoo- en pro-leerlingen dat het samenwerkingsverband heeft de basis. Om rekening te houden met demografische ontwikkelingen, wordt dit aantal leerlingen uitgedrukt in een deelnamepercentage, gebaseerd op de peildatum 1 oktober 2012. Vervolgens wordt ieder jaar het totaal aantal vo-leerlingen in het samenwerkingsverband vermenigvuldigd met dit percentage. Het aantal leerlingen dat daaruit komt, wordt vermenigvuldigd met een landelijk vastgesteld bedrag. Deze berekening wordt zowel voor lwoo als voor pro gedaan.

Het percentage lwoo-leerlingen op 1-10-2012 bedraagt: 10,80 %

Het percentage pro-leerlingen op 1-10-2012 bedraagt: 2,21%

Het deelnamepercentage lwoo en pro van 1-10-2012 bepaalt het budget voor de komende jaren.

Concreet betekent dit dat in het budget van het RSV Breda eo jaarlijks een bedrag opgenomen is van:

$10,8 \% * \text{het aantal leerlingen} * \text{het landelijk vastgestelde bedrag voor lwoo-bekostiging} +$
 $2,21 \% * \text{het aantal leerlingen} * \text{het landelijk vastgestelde bedrag voor pro-bekostiging}.$

Samen met het voormalige regionale zorgbudget vormt dit bedrag het budget lichte ondersteuning.

Mocht het budget lichte ondersteuning overschreden worden dan worden alle scholen gekort op hun lumpsum.

3. De belangrijkste wettelijke wijzigingen in het kort

WAS	WORDT
1. De RVC geeft de beschikkingen af.	1. De Commissie Ondersteuningstoewijzing geeft de beschikkingen af.
2. Het melden bij BRON van de aanwezigheid van een lwoo- of pro-beschikking kan tot 15 november gedaan worden.	2. Het melden bij BRON van de aanwezigheid van een lwoo- of pro-beschikking moet 1 oktober gedaan zijn om in de ILT van dat jaar meegenomen te worden in de bekostiging.
3. Scholen voor vmbo en pro kunnen een aanvraag doen.	3. Alle scholen (dus ook vso!) kunnen een aanvraag doen (maar alleen scholen voor vmbo en pro kunnen de beschikking te gelde maken).
4. De 16 RVC's hanteren een gelijke procedure en aanvraagformulier.	4. Een samenwerkingsverband bepaalt zijn eigen procedure (binnen de wettelijke kaders).

Wat verandert er niet?

1. De landelijke criteria (zie bijlage).
2. De geldigheidsduur: een afgegeven aanwijzing lwoo of tlv pro blijft de hele schoolloopbaan geldig.
3. De aanwijzing lwoo of tlv pro is landelijk geldig.
4. Bij de aanvraag moet gebruik gemaakt worden van toetsen die voorkomen op de jaarlijks vast te stellen lijst "toegestane toetsen en hulpmiddelen".
5. Een aanvraag kan gedaan worden voor een leerling die vanuit het primair onderwijs instroomt in het voortgezet onderwijs en gedurende het eerste jaar in het voortgezet onderwijs (eindigend op 31 juli). Uitzondering vormt de 'bijzondere regeling' voor een aanvraag 'tlv pro'.
6. Het budget dat een school ontvangt voor een leerling met de aanwijzing lwoo of tlv pro: dit bedrag per leerling wordt jaarlijks landelijk vastgesteld.

4. Tijdlijn voorbereiding afgifte aanwijzing lwoo en tlv pro door RSV Breda eo

Na 1 augustus	Slechts aanmeldingen van nieuwkomers en verhuisleerlingen nog aanmelden bij de RVC.
September 2015	1. afronding van de voorbereiding van de overname van de taak van de RVC door RSV Breda. 2. Communicatie met de scholen over de regeling van RSV Breda t.a.v. afgifte tlv pro en aanwijzing lwoo. Aandacht in de communicatie voor mogelijkheid van aanmelding voor een aanwijzing lwoo door alle scholen.
15 November	1. RVC stopt haar activiteiten t.a.v. afgifte RVC beschikkingen lwoo en pro en bijzondere regeling. 2. RVC legt niet behandelde / niet afgewerkte aanvragen door naar RSV Breda.
15 december	Samenwerkingsverband stuurt aangepast ondersteuningsplan naar de inspectie.
1 januari 2016	RVC stopt definitief en de taak afgifte tlv pro en aanwijzing lwoo gaat structureel naar RSV Breda eo. RSV handelt als eerste de hangende dossiers van de RVC af. Daarna de aanvragen van eerstejaars leerlingen lwoo.
Maart 2016	Aanmelding nieuwe leerlingen. Voorbereiding aanvraag tlv pro en aanwijzing lwoo door de scholen.
31 juli 2016	Sluiting termijn aanvragen tlv pro en aanwijzing lwoo bij eerstejaars leerlingen en aangemelde leerlingen voor 2016-2017.
Na 1 augustus 2016	Alleen de aanmeldingen van nieuwkomers, verhuisleerlingen worden nog gegarandeerd vóór 1 oktober afgehandeld..

5. Aanmeldingsprocedure toelaatbaarheidsverklaring pro en aanwijzing lwoo

Aanmeldingen voor een toelaatbaarheidsverklaring praktijkonderwijs (pro) of aanwijzing leerwegondersteunend onderwijs (lwoo) worden gedaan door het bevoegd gezag van een school voor voortgezet onderwijs. Een aanvraag kan gedaan worden voor een leerling die vanuit het primair onderwijs instroomt in het voortgezet onderwijs en gedurende het eerste jaar in het voortgezet onderwijs (eindigend op 31 juli). De aanvraag wordt gedaan bij de commissie ondersteuningstoewijzing van RSV Breda eo.

Iedere aanvraag wordt ondertekend door minimaal twee personen: een orthopedagoog of psycholoog en een gemandateerde vertegenwoordiger van het bevoegd gezag van de aanvragende school.

De commissie ondersteuningstoewijzing baseert² de afgifte van een toelaatbaarheidsverklaring pro of de aanwijzing lwoo op de informatie die vastgelegd is in het door het RSV Breda eo gehanteerde groeidocument. Daarin moet zijn opgenomen:

- a. de door het bevoegd gezag van de aanleverende school gegeven motivering die gebaseerd is op ervaringen met de leerling in het onderwijsleerproces;
- b. de leerachterstand van de leerling op de gebieden technisch lezen, begrijpend lezen, spellen en inzichtelijk rekenen;
- c. het IQ van de leerling, en
- d. indien het bevoegd gezag daar aanleiding toe ziet het sociaal emotioneel functioneren, daar waar er een verband is tussen leerprestaties en sociaal-emotionele problematiek betrekking hebbend op prestatiemotivatie, faalangst en emotionele instabiliteit;
- e. de door een deskundige op het gebied van lwoo en pro beschreven samenhang tussen de gegevens in het groeidocument.

Voor een meer volledige beschrijving, inclusief toelichting, verwijzen we naar de jaarlijkse publicatie in de Staatscourant³.

De aanvraag gebeurt digitaal in de webapplicatie Tommy, middels het insturen van het 'aanvraagformulier tlv pro en aanwijzing lwoo', vergezeld van een ingevuld en ondertekend groeidocument. De voor de aanvraag noodzakelijk in te vullen velden in het groeidocument zijn aangegeven in het document 'groeidocument bij aanmelding tlv pro' en het document 'groeidocument bij aanmelding aanwijzing lwoo'.

Beide groeidocumenten en het aanvraagformulier tlv pro en aanwijzing lwoo zijn te vinden op de website RSV Breda eo.

De actuele stand van zaken in het proces tussen aanmelding en besluit is voor de school te volgen in de beoogde web-applicatie. Daarbij wordt uitgegaan van actie door de school indien dat in de applicatie is aangegeven.

De zienswijze van de ouders bij de aanvraag tlv pro wordt door de school uiterlijk 6 weken na plaatsing met de ouders besproken en opgenomen in het dossier.

Het RSV Breda eo controleert steekproefgewijze de aanwezigheid van de 'zienswijze ouders' in het dossier.

² Inrichtingsbesluit WVO, artikel 15d

³ Regeling houdende de vaststelling van de screenings- en testinstrumenten t.b.v. de indicatiestelling voor lwoo en pro.

6. Bijzondere aanvragen

In een aantal gevallen is er een afwijkende procedure voor een aanmelding:

1. De aanvraag van een toelaatbaarheidsverklaring pro bij plaatsing in het lwoo (constructie). In deze procedure wordt een praktijkschool betrokken, die de aanvraag mede ondertekent.
2. De aanmelding van vreemdelingen
Leerlingen die niet de Nederlandse nationaliteit hebben en die voor de eerste telling in het vo nog geen jaar in Nederland zijn mogen het eerste jaar nog niet worden aangemeld. Het jaar daarna mogen ze worden aangemeld en wordt de DLE gesteld op 40.
Voorbeeld:
 - in Nederland op 1 juli 2016;
 - aanmelding vo in september 2016;
 - teldatum vo 1 oktober 2016: leerling telt als nieuwkomer; komt dus wel in aanmerking voor de nieuwkomersregeling, maar nog niet voor een beschikking;
 - periode na 1 oktober 2016: dossiervorming voor RSV;
 - (ev.) Aanvragen beschikking bij RSV Breda voor 31 juli 2017.
3. De bijzondere regeling voor de aanvraag tlv pro voor leerlingen met een aanwijzing lwoo of leerlingen met een tlv vso.

Elke school die zorgplicht heeft voor een leerling met een tlv vso of een aanwijzing lwoo en die wellicht aangewezen is op pro kan een aanvraag doen in het kader van de bijzondere regeling.

Criteria voor de bijzondere regeling:

Er kan een aanvraag van een tlv praktijkonderwijs worden ingediend voor een leerling voor wie, naar het oordeel van het bevoegd gezag, het zorg- en onderwijsaanbod van het praktijkonderwijs het beste aansluit bij de behoeften van de leerling en die:

- a. het vmbo bezoekt met een positieve beschikking voor leerwegondersteunend onderwijs met
 - scores op de criteria in het grensvlak van het leerwegondersteunend onderwijs en praktijkonderwijs, **of**
 - naar het oordeel van het bevoegd gezag een toegenomen problematiek nadat een positieve beschikking leerwegondersteunend onderwijs is afgegeven, **of**
 - naar het oordeel van het bevoegd gezag een stapeling van andersoortige problematiek dan beoordeeld wordt bij de indicatiestelling voor leerwegondersteunend onderwijs of praktijkonderwijs, **ofwel**
- b. beschikt over tlv voor het voortgezet speciaal onderwijs en die:
 - voldoet aan het leerachterstandscriterium of het IQ-criterium voor toelating tot het praktijkonderwijs blijkens gegevens die gebaseerd zijn op test- en screeningsinstrumenten als bedoeld in artikel 3, vierde lid, van het RVC-besluit, **of**
 - naar het oordeel van het bevoegd gezag, ongeacht het IQ en de leerachterstand, zoals vermeld in artikel 4, derde lid, van het RVC-besluit, een zodanige problematiek heeft dat een tlv voor praktijkonderwijs geboden is.

De aanvraag gebeurt digitaal in de webapplicatie **Town**, middels het indienen van het 'aanvraagformulier tlv pro in het kader van de bijzondere regeling', vergezeld van een ingevuld en ondertekend groeidocument.

De voor de aanvraag noodzakelijk in te vullen velden in het groeidocument zijn aangegeven in het document 'groeidocument bij aanmelding tlv pro' en het document 'groeidocument bij aanmelding aanwijzing lwoo'.

7. Besluitvorming, bezwaar en beroep

Voor de afgifte van een toelaatbaarheidsverklaring pro of een aanwijzing lwoo sluit het RSV Breda eo aan bij de procedure die eerder al is vastgelegd voor advisering en besluitvorming over de zware ondersteuning:

De commissie ondersteuningstoewijzing formuleert binnen 6 weken een advies aan het dagelijks bestuur over de afgifte van een toelaatbaarheidsverklaring pro of aanwijzing lwoo.

De commissie ondersteuningstoewijzing bestaat uit drie vaste leden:

- de coördinator ondersteuningstoewijzing en een tweede lid van de commissie ondersteuningstoewijzing, waarvan een van beide psycholoog of orthopedagoog is;
- een (jaarlijks wisselende) vertegenwoordiger van het voortgezet onderwijs en
- en op afroep als adviseur een vertegenwoordiger van de vso-school of praktijkschool voor welke een tlv wordt aangevraagd.

Het dagelijks bestuur besluit over de afgifte van de aangevraagde tlv of aanwijzing.

De directeur is gemandateerd dit besluit te nemen en de tlv, c.q. de aanwijzing lwoo te ondertekenen.

Het bericht over het besluit over de aanvraag wordt toegestuurd aan de aanvragende school en de ouders c.q. de meerderjarige en handelingsbekwame leerling. Op het besluit wordt aangegeven dat bezwaar kan worden aangetekend tegen het besluit van het samenwerkingsverband bij de bezwaaradviescommissie van het RSV Breda eo.

8. Behandeltermijnen

Het RSV Breda eo hanteert verschillende tijdvakken waarbinnen het besluit over de aanvraag genomen wordt. Deze termijnen zijn gekoppeld aan de wettelijke termijnen die een school moet hanteren voor het aanbieden van een passende plaats voor een aangemelde leerling.

Aanmelding tlv pro en aanwijzing lwoo vóór:

Gegarandeerde afgifte besluit:

1 april*	15 mei
1 mei*	15 juni
1 juni*	15 juli
1 juli*	15 september

* mits aanvraag volledig

Sluiting termijn aanvragen: 31 juli

9. Spoedprocedure

Er is een spoedprocedure voor aanmeldingen na 1 augustus. Die is bedoeld voor de late aanmeldingen van verhuisleerlingen en eventuele 'thuiszitters'. De aanvragen voor een tlv pro worden daarbij met voorrang behandeld.

10. Criteria voor aanwijzing lwoo en tlv pro

Een leerling komt in aanmerking voor een aanwijzing LWOO of tlv pro o.b.v. de landelijke criteria:

- Capaciteiten: totaal IQ.

- Leerachterstand: technisch lezen, begrijpend lezen, spelling en inzichtelijk rekenen.

De leerachterstand van de leerling is de uitkomst van 1 minus (DLE/DL), waarin:

- DLE de afkorting is van didactische leeftijdseenheden: het aantal maanden onderwijs dat behoort bij het niveau dat de leerling feitelijk heeft bereikt, en

- DL de afkorting is van didactische leeftijd: het aantal maanden dat een leerling vanaf groep 3 in de perioden van september tot en met juni was ingeschreven bij een school voor primair onderwijs.

- Sociaal-emotioneel: faalangst, prestatiemotivatie, emotionele instabiliteit.

Indicatiecriteria voor pro:

- IQ 55-80.

- 50% of meer leerachterstand op 2 of meer gebieden, waarbij begrijpend lezen en/of inzichtelijk rekenen.

N.B.:

- bij IQ 75-80 en/of tegenstrijdige criteria: motiveren waarom Pro gevraagd wordt;

- ouders moeten een schriftelijke zienswijze geven (aanwezig op de pro-school);

Indicatiecriteria voor lwoo:

- IQ 75-120.

- 25-50% leerachterstand op 2 of meer gebieden, waarbij begrijpend lezen en/of inzichtelijk rekenen.

- Bij IQ 91-120 moet belemmerende sociaal-emotionele problematiek worden aangetoond.

N.B.:

- Bij IQ 75-80 en/of tegenstrijdige criteria: motiveren waarom aanwijzing LWOO gevraagd wordt.

- Opstroom: een toelaatbaarheidsverklaring voor het pro is ook geldig in het vmbo.

Voor een meer volledige beschrijving, inclusief toelichting, verwijzen we naar de jaarlijkse publicatie in de Staatscourant⁴.

⁴ Regeling houdende de vaststelling van de screenings- en testinstrumenten t.b.v. de indicatiestelling voor lwoo en pro.

11. Aanvraagformulier

S.v.p. aankruisen welke van de volgende aanvragen het betreft:

- 1 Toelaatbaarheidsverklaring vso
 2 Toelaatbaarheidsverklaring praktijkonderwijs
 3 Arrangementsverklaring aanwijzing lwoo
 4 Arrangementsverklaring specifieke school
 5 Arrangementsverklaring opdc / rebound

Deze aanvraag wordt in behandeling genomen indien deze is voorzien van een volledig ingevuld en ondertekend groeidocument.

Leerling (conform Gemeentelijke Basisadministratie Personen)

Achternaam, voorvoegsels	
Voornamen (voluit)	
Roepnaam	
Straat en huisnummer	
Postcode	
Woonplaats	
Geslacht (Man/Vrouw)	
Geboortedatum (dd/mm/jjjj)	
Burgerservicenummer	

Aanvragende school

Naam school	
Brinnummer vestiging	
Huidige tlv/arrangementsverklaring	Nummer: _____ Afloopdatum: _____

Ondertekenaars

Naam en functie	
Handtekening	
Naam en functie	
Handtekening	
Naam en functie	
Handtekening	

1 Bij **aanvraag tlv vso** te ondertekenen door gemandateerde namens bevoegd gezag aanvragende school en 2 deskundigen.

2a Bij **aanvraag tlv pro** te ondertekenen door gemandateerde namens het bevoegd gezag van de aanvragende school en door 1 deskundige. Indien de aanvrager geen praktijkschool is ook door gemandateerde van het bevoegd gezag van de praktijkschool.

2b Bij **aanvraag tlv pro bij plaatsing in het vmbo** te ondertekenen door gemandateerde namens het bevoegd gezag van de plaatsende school en door gemandateerde van het bevoegd gezag van de praktijkschool en door 1 deskundige.

2c Bij **aanvraag tlv pro i.h.k.v. de bijzondere regeling** te ondertekenen door gemandateerde namens het bevoegd gezag van de aanvragende school en door gemandateerde van het bevoegd gezag van de praktijkschool en door 1 deskundige.

3 Bij **aanvraag arrangementsverklaring aanwijzing lwoo** te ondertekenen door gemandateerde namens het bevoegd gezag van de aanvragende school en door 1 deskundige.

4 Bij **aanvraag arrangementsverklaring specifieke school** te ondertekenen door gemandateerde namens het bevoegd gezag van de aanvragende school en door 1 deskundige. Indien dit geen specifieke school is ook door gemandateerde van het bevoegd gezag van de specifieke school.

5 Bij **aanvraag van een arrangementsverklaring opdc /rebound** te ondertekenen door gemandateerde namens het bevoegd gezag van de aanvragende school en door 1 deskundige.